

บทบรรณาธิการ

วารสารรัฐประศาสนศาสตร์ปีที่ ๑๑ ฉบับที่ ๒ ประจำเดือนกรกฎาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ฉบับนี้ เป็นผลลัพธ์จากการยกระดับมาตรฐานคุณภาพทางวิชาการของวารสารรัฐประศาสนศาสตร์สู่สากล เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทการบริหารการพัฒนาประเทศไทยภายใต้กระแสพลวัตของโลกในปัจจุบัน ดังนั้น สารต่าง ๆ ในฉบับนี้จึงประกอบไปด้วยผลงานวิชาการอันเป็นประสบการณ์จากนานาประเทศที่อาจไม่เคยรู้จักสักซึ่ง อาทิ มาลาวี มองโกเลีย เนปาล และกานา ทว่า ผลงานเหล่านี้ถูกคัดสรรมาเพื่อเปิดมุมมองเชิงเปรียบเทียบ ซึ่งมีคุณค่าอย่างยิ่งต่อการนำมาประยุกต์ใช้ในการบริหารการพัฒนาประเทศไทย ที่ต้องอาศัยการศึกษา การฝึกอบรม การวิจัย ถ่ายทอด และการแบ่งปันความรู้ ทั้งในระดับบุคคล องค์กร และท้องถิ่น เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันได้ในทุกระดับ ทั้งยังเป็นรากฐานสำคัญสู่การพัฒนาประเทศที่สมดุลและเท่าเทียม ทั้งด้านสิทธิและความเสมอภาค ทั้งในเชิงโครงสร้างและโอกาสทางสังคม ทั้งในระดับประเทศและระดับท้องถิ่น โดยประกอบด้วย ๖ ผลงานคุณภาพที่มาจาก การวิจัยและบทความวิชาการ โดยมีสาระโดยสังเขปดังนี้

เริ่มต้นบทความแรกโดย Rodwell Sitembala Beni Kaipa Mzonde รองผู้อำนวยการ ซึ่งรับผิดชอบงานสำคัญเกี่ยวกับเศรษฐกิจมหภาค ในกระทรวงแผนเศรษฐกิจและการพัฒนา ประเทศมาลาวี ที่จะมาเสนอผลงานวิจัยเรื่อง Targeting and Income Distributive Effects of Public Expenditure on Education in Malawi โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินรายจ่ายด้านการศึกษาของรัฐบาลมาลาวีว่าสามารถบรรลุเป้าหมายและมีผลกระทบต่อการกระจายรายได้ได้อย่างไร และพบว่ารายจ่ายดังกล่าวช่วยปรับปรุงการกระจายรายได้ในครัวเรือนที่ยากจนของนักเรียนระดับประถมศึกษา ขณะที่ระดับมัธยมศึกษาและระดับอุดมศึกษา รายจ่ายสาธารณะดังกล่าวกลับเป็นการสนับสนุนคนที่มีฐานะซึ่งเป็นการเพิ่มความไม่เท่าเทียมยิ่งขึ้น

บทความที่สองจะสะท้อนถึงความสำคัญของการฝึกอบรมให้แก่บุคลากรภาครัฐกับการพัฒนาประเทศ โดย Tumentsogtoo Tumendemberel อาจารย์สาขารัฐประศาสนศาสตร์ จาก National Academy of Governance ประเทศมองโกเลีย เสนอผลงานวิจัยเรื่อง Factors Affecting the Training Transfer of Civil Servants: The Case of Mongolia โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทดสอบความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรเกี่ยวกับการถ่ายโอนการเรียนรู้จากการฝึกอบรมแก่บุคลากร ซึ่งพบว่า การถ่ายโอนการเรียนรู้เป็นผลจากปัจจัยต่างๆ ได้แก่ ลักษณะส่วนบุคคล การออกแบบการฝึกอบรม และสิ่งแวดล้อมของงาน

ต่อเนื่องด้วยบทความที่สามโดย **กฤษณา ฟองธนกิจ** รองผู้อำนวยการอาวุโส ธนาคารออมสิน ซึ่งใช้การวิจัยด้วยแบบสอบถามที่พัฒนาจากแนวคิด ทฤษฎี และข้อคำถามจากงานวิจัยจากต่างประเทศประยุกต์เข้ากับบริบทของสังคมไทย และนำเสนอผ่านผลงานวิจัยเรื่อง **การศึกษาความสัมพันธ์ของทุนทางสังคมในองค์กร ต่อการแบ่งปันความรู้ในองค์กร และอิทธิพลต่อผลการดำเนินงานขององค์กร** ซึ่งพบว่า ทุนทางสังคมประเภทกระบวนการพัฒนาความคิดมีอิทธิพลต่อทุนทางสังคมประเภทโครงสร้าง ทุนทางสังคมประเภทความสัมพันธ์ และการแบ่งปันความรู้ ซึ่งปัจจัยทั้งหมดนี้มีผลทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อผลการดำเนินงานขององค์กร

บทความที่สี่โดย **Anisur Rahman Khan** นักวิชาการชาวบังกลาเทศจาก Bangladesh Public Administration Training Centre เสนอผลงานเรื่อง **โครงสร้างของความเป็นชาย กับการใช้ความรุนแรงต่อผู้หญิง: มุมมองจากกานาและเนปาล** เพื่อสำรวจผู้ชายจากสองวัฒนธรรมที่ต่างกันว่า มีการสร้างลักษณะความเป็นชายอย่างไร และอะไรที่เชื่อมโยงระหว่างความเป็นชายกับความรุนแรงต่อผู้หญิงภายในประเทศ ซึ่งพบว่า มีโครงสร้างบางประการที่คล้ายคลึงกัน ในขณะที่บางประการแตกต่างกัน พร้อมยืนยันฐานคติสำคัญว่า ความสัมพันธ์ระหว่างความเป็นชายและความรุนแรงต่อผู้หญิงในประเทศยังคงมีอยู่ในระดับสูง

บทความที่ห้าเป็นการศึกษาระเบียบ กระบวนการ ขั้นตอน และสถานภาพปัจจุบัน ของการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย โดย **พิชิตชัย กิ่งพวง และ อัครกรณ์ วงศ์ปรีดี** ร่วมศึกษาและนำเสนอผลงานจากการวิจัยเรื่อง **สถานภาพปัจจุบันของการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาจังหวัดอุดรธานี** ผลการศึกษานำมาซึ่งข้ออภิปรายที่เป็นประโยชน์ต่อไปว่า การกู้เงินมาจัดบริการสาธารณะหรือดำเนินภารกิจบางอย่าง ต้องคำนึงถึงสถานภาพทางการคลัง ประโยชน์ที่จะได้รับ ความสามารถในการชำระหนี้คืน การรักษาวินัยทางการคลัง ความมั่นคงทางการคลังในระยะยาว

ปิดท้ายโดย **วีระวัฒน์ ปันนิตามัย** ซึ่งนำเสนอแนวคิดเพื่อปิดช่องว่างระหว่างศาสตร์ที่เน้นทฤษฎีกับการปฏิบัติ ผ่านผลงานวิชาการเรื่อง **งานวิจัยกับการบริหาร: “เสพ เพื่อ สร้าง” นำสู่ “ยอดเยี่ยม และ ยั่งยืน”** เพื่อชี้ให้เห็นว่าการวิจัยและพัฒนานั้นสามารถเพิ่มอำนาจการแข่งขันได้ของหน่วยงาน

บทความปริทัศน์โดย **วันชัย มีชาติ** กล่าวถึงหนังสือเรื่อง **ระบบราชการ: Bureaucracy** ผลงานทางวิชาการเล่มสุดท้ายที่ฝากไว้โดย **พิทยา บวรวัฒนา** ซึ่งตีพิมพ์ใน พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยมีเป้าหมายเพื่อฉายภาพระบบราชการอย่างลงลึกถึงที่มาของทฤษฎี วิวัฒนาการ ตลอดจนความเห็นของนักวิชาการที่สำคัญเกี่ยวกับระบบราชการ และได้นำเสนอแนวการศึกษาในมิติความสัมพันธ์

ระหว่างระบบราชการและระบบสังคม รวมทั้งระบบราชการและระบบการเมือง เพื่อเป็นฐานความรู้แก่นักรัฐประศาสนศาสตร์รุ่นใหม่และผู้สนใจทั่วไป และเพื่อประโยชน์ในการใช้เป็นฐานต่อยอดองค์ความรู้ในการพัฒนางานวิชาการและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับระบบราชการต่อไป

ท้ายนี้ ดิฉันขอขอบคุณผู้วิจัยและคณะทำงานทุกท่านที่มีส่วนช่วยให้การจัดทำวารสารครั้งนี้สำเร็จด้วยดี และหวังว่าท่านผู้อ่านจะได้รับสาระ ความรู้ อันเป็นประโยชน์ในการต่อยอดองค์ความรู้ต่อไป

สุจิตรา บุญยรัตพันธุ์

บรรณาธิการ