

บทบรรณาธิการ

วารสารรัฐประศาสนศาสตร์ ปีที่ 10 ฉบับที่ 1 นี้ ขอเสนอผลงานวิชาการในสาขารัฐประศาสนศาสตร์ ซึ่งมีสาระครอบคลุมประเด็นการบริหารงานภาครัฐในหลากหลายมิติ ทั้งในระดับมหภาคซึ่งมีประเด็นท้าทายที่น่าสนใจเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณและการคลัง รวมทั้งการระดมทรัพยากรเพื่อการจัดบริการสาธารณะด้านสวัสดิการสังคม ส่วนในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจนั้น มีกรณีศึกษาที่น่าสนใจต่อบทบาทและการเตรียมการของภาครัฐในการส่งเสริมการแข่งขัน จากการนำแนวทางคลัสเตอร์มาประยุกต์ใช้การพัฒนาธุรกิจโดยภาคประชาสังคม ตลอดจนจนถึงการศึกษาในระดับจุลภาค ซึ่งมีประเด็นศึกษาที่น่าสนใจเกี่ยวกับการบริหารบุคลากรของภาครัฐในด้านปัจจัยมีผลต่อความเป็นมืออาชีพของบุคลากร รวมทั้งความท้าทายในการอำรุงรักษาคนเก่งในภาครัฐ อันเป็นทรัพยากรที่มีค่าต่อการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการขับเคลื่อนการบริหารงานภาครัฐในระดับมหภาค ผ่านผลงาน 5 บทความจากการวิจัย ซึ่งมีสาระโดยสังเขปดังนี้

สองบทความแรกเป็นผลการศึกษาซึ่งต่างสะท้อนถึงความท้าทายในการบริหารงบประมาณการคลัง รวมทั้งการระดมทรัพยากรเพื่อการจัดบริการสาธารณะเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย บทความแรกโดย **พลภัทร บุราคม** เสนอผลงานวิจัยเรื่อง “Explaining the Growth and Distributional and Fiscal Effects of Public Education, Health, and Welfare Spending in Thailand” สะท้อนทิศทางของรัฐในการเพิ่มรายจ่ายสาธารณะเพื่อขยายบริการทางสังคมทั้งในด้านการศึกษา การสาธารณสุข และการสังคมสงเคราะห์ไปสู่ครัวเรือนยากจนที่เพิ่มขึ้น แต่กลับยังพบความเหลื่อมล้ำในการกระจายผลประโยชน์ดังกล่าวอยู่มาก ขณะที่รัฐบาลต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลต่อเนื่อง จึงส่งผลต่อหนี้สาธารณะของประเทศไทยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น สอดรับกับบทความที่สองโดย **วีระศักดิ์ เครือเทพ จรัส สุวรรณมาลา และ ถวิลวดี บุรีกุล** ซึ่งได้ร่วมนำเสนอ “การศึกษาและสำรวจทัศนคติทางการคลังและ

งบประมาณของประชาชนผู้มีสิทธิ์เลือกตั้ง พ.ศ. 2554” ใน 3 ประเด็นหลัก ได้แก่ ระดับการจัดบริการสาธารณะและการจัดเก็บภาษีอากร สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนงานหลักด้านต่างๆ และวิธีระดมทรัพยากรเพื่อใช้ในการจัดบริการของรัฐ นำมาซึ่งข้อเท็จจริงว่า ประชาชนในต่างจังหวัดอาจขาดแคลนบริการพื้นฐานที่จำเป็นมากกว่าในกรุงเทพฯ จึงเรียกร้องให้รัฐจัดบริการให้มากขึ้น อย่างไรก็ตามรัฐจะต้องสร้างสมดุลระหว่างข้อเรียกร้องของประชาชนและการบริหารระบบการคลังสาธารณะให้เกิดความยั่งยืน และจำเป็นต้องเปิดเผยข้อมูลด้านภาษีและงบประมาณภาครัฐให้ประชาชนทั่วไปรับรู้และเข้าถึงได้ เพื่อให้การตัดสินใจของประชาชนในประเด็นนโยบายการคลังและงบประมาณภาครัฐเป็นไปอย่างรัดกุมและรอบคอบมากขึ้น

นอกจากประเด็นท้าทายต่อบทบาทของภาครัฐในฐานะเป็นผู้กำหนดแนวทางการจัดสรรทรัพยากรแล้ว ในอีกมิติหนึ่งภาครัฐยังมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจโดยการส่งเสริมความได้เปรียบในเชิงการแข่งขันของภาคธุรกิจ ซึ่งมีตัวอย่างชวนคิดจากบทความที่สามโดย **บุญอนันต์ พินัยทรัพย์** เสนอผลงานวิจัยเรื่อง “การนำแนวทางคลัสเตอร์มาใช้พัฒนาความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มกล้วยไม้จังหวัดราชบุรี” ที่ได้ศึกษาแนวทางการส่งเสริม SMEs ให้พัฒนาความสามารถในการแข่งขันและการเติบโต ด้วยวิธีการพัฒนาคลัสเตอร์เป็นฐาน (Cluster-Based Approach) โดยภาคประชาสังคม

สุดท้ายเป็นสองมุมมองที่ทำลายต่อความสำเร็จในการดำเนินภารกิจของรัฐ ไม่น้อยไปกว่าการบริหารงบประมาณ การคลัง และการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ ได้แก่ การบริหารบุคลากรภาครัฐ ในฐานะผู้ปฏิบัติราชการที่ต้องมีความเป็นมืออาชีพและระบบต้องรักษาคนเก่ง ดี มีฝีมือเหล่านี้ไว้ให้ได้ บทความที่สี่โดย **ธัชเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา** และ **อัชกรณี วงศ์ปรีดี** ร่วมเสนอผลงานวิจัยในหัวข้อ “Public Professionalism in Local Government Setting: A Comparative Analysis of Thai and Illinois Municipal Chief Administrators’ Perceptions of Public Professionalism” โดยศึกษาทัศนคติของปลัดเทศบาลในประเทศไทยและมลรัฐอิลลินอยส์ ที่มีต่อความเป็นมืออาชีพของบุคลากรภาครัฐ ได้แก่ ความสามารถในการ

ถ่วงดุลช่องทางการตรวจสอบทางด้านการเมือง กฎหมาย ระเบียบทางองค์การราชการ และความรู้ทางวิชาชีพ โดยศึกษาปัจจัยซึ่งส่งผลกระทบต่อมุมมองของปลัดเทศบาลต่อการเป็นมืออาชีพได้แก่ โครงสร้างการบริหารเทศบาล และการเป็นสมาชิกขององค์การวิชาชีพ ผลงานสุดท้ายโดย **พรรัตน์ แสงหาญ** เสนอบทความเรื่อง “การอำนวยการรักษาคนเก่งในภาครัฐ” จะมานำเสนอผลการศึกษาที่แสดงถึงระดับการอำนวยการรักษาคนเก่งในภาครัฐในปัจจุบันยังอยู่ในระดับต่ำ โดยมีระดับความผูกพันและระดับการศึกษาที่ส่งผลต่อการตัดสินใจอยู่รับราชการจนเกษียณของคนเก่งในภาครัฐ

สำหรับบทความปริทัศน์โดย **เจตน์ ดิษฐอุดม** กล่าวถึงหนังสือเรื่อง *สถาบันและกฎหมายการเงินการคลัง: บทเรียนจากประเทศแคนาดา นิวซีแลนด์ และสิงคโปร์* เขียนโดย จรัส สุวรรณมาลา วีระศักดิ์ เครือเทพ และ ภาวิณี ช่วยประคอง ตีพิมพ์ในปี พ.ศ. 2553 ได้นำเสนอเนื้อหาโดยสรุปถึงสภาพปัญหาของการบริหารงานคลังสาธารณะของไทย การเกิดช่องว่างของกฎหมายการเงินการคลัง รวมทั้งสรุปจุดเด่นและข้อจำกัดของหนังสือดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องสามารถใช้หนังสือฉบับนี้ เป็นเครื่องมือในการปรับปรุงและแก้ไขระบบการบริหารงานคลังภาครัฐไทยในอนาคต

ท้ายนี้ ดิฉันขอขอบคุณผู้วิจัยและคณะทำงานทุกท่านที่มีส่วนช่วยให้การจัดทำวารสารครั้งนี้สำเร็จด้วยดี และหวังว่าท่านผู้อ่านจะได้รับสาระ ความรู้ อันเป็นประโยชน์ในการต่อยอดองค์ความรู้ต่อไป

รศ.ดร.สุจิตรา บุญยรัตพันธุ์
บรรณาธิการ